PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES
PROCESO DE SELECCIÓN N° 001-2019-OXI/MINSA

PROCESO DE SELECCIÓN PARA EL FINANCIAMIENTO Y EJECUCIÓN DEL PROYECTO "MEJORAMIENTO Y AMPLIACIÓN DE LOS SERVICIOS DE SALUD DEL ESTABLECIMIENTO ESTRATÉGICO DE SALUD JESÚS DISTRITO DE JESÚS - PROVINCIA DE LAURICOCHA - DEPARTAMENTO DE HUÁNUCO", CON CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES 2427401

Al amparo de lo establecido en el Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230, Ley que Impulsa la Inversión Pública Regional y Local con Participación del Sector Privado, el Comité Especial encargado del Proceso de Selección, luego del análisis correspondiente procede a dar respuesta a las consultas presentadas.

CONSULTAS FORMULADAS POR LA EMPRESA MINSUR S.A.

CONSULTA N° 1

En el numeral 6.2: Sobre la experiencia en la elaboración del Expediente Técnico, literal b), ítem 09 Especialista en Gestión y Manejo Ambiental, se solicita profesional con el título de Ingeniero Ambiental.

Solicitamos se acepte también a profesionales con título de Ingeniero Civil, que cuenten con conocimientos y experiencia en ingeniería ambiental y/o temas de medio ambiente.

Sírvase absolver nuestra consulta.

RESPUESTA: En tanto se requiere experiencia y conocimientos específicos en ingeniería ambiental, no es conveniente aceptar la participación de otros profesionales.

En tal sentido, de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230, el Comité Especial ha resuelto **NO ACOGER** la consulta de la empresa MINSUR S.A.

CONSULTA N° 2

En el numeral 6.2: Sobre la experiencia en la elaboración del Expediente Técnico, literal b), ítem 12 Especialista en Administración o Gestión en Salud, se solicita profesional con el título de Médico Cirujano.

Solicitamos se suprima este requisito del "Especialista en Administración o Gestión en Salud" para la etapa de elaboración de Expediente Técnico.

Sírvase absolver nuestra consulta.

RESPUESTA: La participación del **Especialista en Administración o Gestión en Salud** es esencial para el logro del objetivo del proyecto de inversión. Al no haberse sustentado los motivos de su supresión, el Comité Especial ha resuelto **NO ACOGER** la consulta de la empresa MINSUR S.A., de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230.

CONSULTA N° 3

En el numeral 6.1: Sobre la experiencia en Ejecución de Obras y Equipamiento, literal b), ítem 1, Gerente de Contrato, se solicita al menos dos (2) participaciones en el cargo en obras de proyectos de infraestructura de Salud y/o Similares.

Solicitamos se acepte, como experiencia, el haber tenido dos (2) participaciones desempeñando la función como Residente de Obras de establecimientos de salud.

Sírvase absolver nuestra consulta.

RESPUESTA: Considerando que las funciones de ambos cargos o responsabilidades son compatibles, el Comité Especial ha resuelto **ACOGER** la consulta de la empresa MINSUR S.A., de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230.

CONSULTA N° 4

En el numeral 6.1: Sobre la experiencia en Ejecución de Obras y Equipamiento, literal b), Ítem 1, Gerente de Contrato, se solicita al menos dos (2) participaciones en el cargo, en obras de proyectos de Infraestructura de Salud y/o Similares.

Solicitamos que se acepte también, que la participación en dicho cargo o cargos equivalentes haya sido a tiempo parcial hasta por 30%.
Sírvese absolver nuestra consulta.

RESPUESTA: Se valora que la experiencia respecto a la permanencia en obra del Residente de Obras como cargo equivalente de Gerente de Contrato, haya sido a tiempo completo; por tanto, el Comité Especial ha resuelto **NO ACOGER** la consulta de la empresa MINSUR S.A., de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230.

CONSULTA N° 5

En el numeral 6.1: Sobre la experiencia en Ejecución de Obras y Equipamiento, literal b), Ítem 2, Residente de Obra, se solicita al menos dos (2) participaciones en el cargo, en obras de proyectos de Infraestructura de Salud y/o Similares.

Solicitamos se acepte como experiencia, que el profesional solicitado haya tenido al menos tres participaciones desempeñando el cargo de Residente de Obra o los cargos equivalentes, de las cuales como mínimo una haya sido en un establecimiento de salud y otras obras en general.
Sírvese absolver nuestra consulta.

RESPUESTA: Es indispensable que el **Residente de Obra** cumpla con la experiencia específica señalada en las Bases. El Comité Especial ha resuelto **NO ACOGER** la consulta de la empresa MINSUR S.A., de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230.

CONSULTA N° 6

En el numeral 6.1: Sobre la experiencia en Ejecución de Obras y Equipamiento, literal b), Ítem 3, Ingeniero de Campo, se solicita al menos dos (2) participaciones en el cargo, en obras de proyectos de Infraestructura de Salud y/o Similares.

Solicitamos se acepte como experiencia, que el profesional solicitado haya tenido al menos dos participaciones desempeñando el cargo de Ingeniero de Campo o los cargos equivalentes, de las cuales como mínimo una haya sido en un establecimiento de salud y otras obras en general.
Sírvese absolver nuestra consulta.

RESPUESTA: Es indispensable que el **Ingeniero de Campo**, cumpla con la experiencia específica señalada en las Bases. El Comité Especial ha resuelto **NO ACOGER** la consulta de la empresa MINSUR S.A., de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230.

CONSULTA N° 7

En el numeral 6.1: Sobre la experiencia en Ejecución de Obras y Equipamiento, literal b), Ítem 4, Especialista en Estructuras, se solicita al menos dos (2) participaciones en el cargo, en obras de proyectos de Infraestructura de Salud y/o Similares.

Solicitamos se acepte como experiencia el haber desempeñado el cargo de Especialista en Estructuras o cargos equivalentes en Obras en General.
Sírvese absolver nuestra consulta.

RESPUESTA: Teniendo en cuenta que la especialidad requerida desarrolla aspectos comunes de resistencia de cargas, estabilidad y equilibrio en las edificaciones, el Comité Especial **ACOGE** la consulta de la empresa MINSUR S.A., de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230.

CONSULTA N° 8

En el numeral 6.1: Sobre la experiencia en Ejecución de Obras y Equipamiento, literal b), Ítem 4, Especialista en Estructuras, se solicita al menos dos (2) participaciones en el cargo, en obras de proyectos de Infraestructura de Salud y/o Similares.

Solicitamos que se acepte también, que la participación en dicho cargo o cargos equivalentes haya sido a tiempo parcial hasta por 30%.

Sírvase absolver nuestra consulta.

RESPUESTA: Considerando que la participación del **Especialista en Estructuras** no es en el 100% del plazo de ejecución, podrá aceptarse que la participación en el cargo de este especialista haya sido al menos del 50%. Por tanto, el Comité Especial **ACOGE PARCIALMENTE** la consulta de la empresa MINSUR S.A., de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230.

CONSULTA N° 9

En el numeral 6.1: Sobre la experiencia en Ejecución de Obras y Equipamiento, literal b), ítem 10 Especialista en Equipamiento Hospitalario, se solicita profesional con el título de Ingeniero Electrónico o Ingeniero Biomédico.

Solicitamos se acepte también la profesión de Médico Cirujano. Sírvase absolver nuestra consulta.

RESPUESTA: En la medida que en el mercado existe oferta de médicos especializados en equipamiento médico, es razonable aceptar su participación en la supervisión de obra, siempre que se demuestre al menos 02 participaciones en obras de proyectos de infraestructura de salud y/o similares, cumpliendo las funciones de **Especialista en Equipamiento Hospitalario** según requerimientos de las Bases.

En tal sentido, de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230, el Comité Especial ha resuelto **ACOGER** la consulta de la empresa MINSUR S.A.

CONSULTA N° 10

En el numeral 6.1: Sobre la experiencia en Ejecución de Obras y Equipamiento, literal b), Ítem 11, Especialista en Medio Ambiente, se solicita al menos dos (2) participaciones en el cargo, en obras de proyectos de Infraestructura de Salud y/o Similares.

Solicitamos se acepte como experiencia el haber desempeñado el cargo de Especialista en Medio Ambiente o los cargos equivalentes, en Obras en General.

Sírvase absolver nuestra consulta.

RESPUESTA:

Es indispensable que el **Especialista en Medio Ambiente** cumpla con la experiencia específica señalada en las Bases, el desempeño de sus funciones requiere conocimientos y experiencia específicos en proyectos de Infraestructura de Salud y/o similares. Por tanto, el Comité Especial ha resuelto **NO ACOGER** la consulta de la empresa MINSUR S.A., de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230.

CONSULTA N° 11

En el numeral 6.1: Sobre la experiencia en Ejecución de Obras y Equipamiento, literal b), Ítem 12, Especialista en Seguridad y Salud en el Trabajo, se solicita profesional con el título de Ingeniero Industrial o Ingeniero de Higiene y Seguridad Industrial o Ingeniero Civil o Ingeniero Mecánico. Solicitamos se acepte indistintamente a cualquier profesional que cuente con experiencia en el cargo o de los cargos equivalentes, en obras en general.

Sírvase absolver nuestra consulta.

RESPUESTA: Los títulos profesionales considerados en las Bases para el cargo de **Especialista en Seguridad y Salud en el Trabajo** son los más idóneos para el desarrollo de las actividades propias de la especialidad. Asimismo, el desempeño en el cargo requiere conocimientos y experiencia específicos en el Sector Salud, por lo que el Comité Especial ha resuelto **NO ACOGER** la consulta de la empresa MINSUR S.A., de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230.

CONSULTA N° 12

En el numeral 6.1: Sobre la experiencia en Ejecución de Obras y Equipamiento, literal b), Ítem 13, Especialista de Costos, Metrados y Valorizaciones, se solicita al menos dos (2) participaciones en el cargo, en obras de proyectos de Infraestructura de Salud y/o Similares. Solicitamos se acepte como experiencia el haber desempeñado el cargo o los cargos equivalentes en Obras en General.

Sírvase absolver nuestra consulta.

RESPUESTA: Teniendo en cuenta que la especialidad requiere que los profesionales se encuentren capacitados y posean experiencia en programación, metrados, análisis de costos, presupuestos y valorizaciones, cuyos conocimientos teóricos y prácticos no se restringen únicamente al campo de proyectos constructivos en general sino que pueden aplicarse a proyectos de infraestructura en salud, considerando las normas técnicas de salud en infraestructura y equipamiento, el Comité Especial **ACOGE** la consulta de la empresa MINSUR S.A., de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230.

CONSULTA N° 13

En el numeral 6.1: Sobre la experiencia en Ejecución de Obras y Equipamiento, literal b), (Ítem 14 Especialista en Control y Aseguramiento de la Calidad, se solicita al menos dos (2) participaciones en el cargo, en obras de proyectos de Infraestructura de Salud y/o Similares.

Solicitamos se acepte como experiencia el haber desempeñado el cargo o los cargos equivalentes en Obras en General.

Sírvase absolver nuestra consulta.

RESPUESTA: El desempeño en el cargo requiere conocimientos y experiencia específicos en proyectos de Infraestructura de Salud y/o similares; por tanto, el Comité Especial ha resuelto **NO ACOGER** la consulta de la empresa MINSUR S.A., de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230.

CONSULTA N° 14

En el numeral 6.1: Sobre la experiencia en Ejecución de Obras y Equipamiento, literal b), Ítem 15, Asistente de Residente, se solicita al menos dos (2) participaciones en el cargo, en obras de proyectos de infraestructura de Salud y/o Similares.

Solicitamos suprimir el cargo de Asistente de Residente durante la etapa de ejecución del Proyecto; caso contrario, solicitamos se acepte como experiencia el haber desempeñado el cargo de Asistente de Obra o los cargos equivalentes, en obras en general.

Sírvase absolver nuestra consulta.

RESPUESTA: La solicitud de la empresa MINSUR S.A. es razonable, por lo que el Comité Especial **ACOGE** la consulta, de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230.

CONSULTA N° 15

Los numerales 7.10 Programa de Trabajos y 7.11 Programa de Trabajos se repiten. Favor de aclarar.
Sírvese absolver nuestra consulta.

RESPUESTA: Se ha verificado el error material en las Bases. El Comité Especial **ACOGE** la consulta de la empresa MINSUR S.A., de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230.

CONSULTA N° 16

La propuesta planteada en Perfil del proyecto solo considera trabajos dentro del terreno, y señala que el cliente es el encargado de realizar las obras necesarias para los servicios de agua, desagüe y energía eléctrica fuera del terreno. En ese sentido, nuestra propuesta no considera trabajos fuera del límite de la obra ni de saneamiento legal (de propiedad), ni de expropiaciones e interferencias.
Sírvese a confirmar nuestra consulta.

RESPUESTA: En la Cláusula Octava del proyecto de Convenio de Inversión Pública Nacional que forma parte de las Bases, se estipula que la ENTIDAD PÚBLICA es responsable del saneamiento del terreno o acreditar su disponibilidad de las expropiaciones e interferencias, y **la obtención de las licencias**, autorizaciones, permisos, servidumbre o similares para la ejecución del Proyecto. Sin embargo, en los términos de referencia se establece que la **EMPRESA PRIVADA** se encargará de la obtención de las licencias, autorizaciones, permisos, servidumbres y demás requerimientos para la ejecución de la obra.

Con la finalidad de enmendar esta incongruencia, se establece que *la ENTIDAD PÚBLICA es responsable del saneamiento del terreno o acreditar su disponibilidad de las expropiaciones e interferencias o similares para la ejecución del Proyecto.*

La EMPRESA PRIVADA se encargará de la obtención de las licencias, autorizaciones, permisos, servidumbres y demás requerimientos para la ejecución de la obra. Asimismo, la EMPRESA PRIVADA es responsable de realizar las gestiones y elaborar la documentación ante las entidades oficiales y obtener la aprobación de estos para cada caso, siendo responsables en costo y plazo; teniendo en cuenta las normas administrativas correspondientes.

En tal sentido, de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230, el Comité Especial ha resuelto **ACOGER PARCIALMENTE** la consulta de la empresa MINSUR S.A.

CONSULTA N° 17

Nuestra propuesta no considera los costos de trámites y/o gestiones en caso sea necesario expropiar o sanear terrenos propios o de terceros durante el desarrollo del proyecto.

Sírvese a confirmar nuestra consulta.

RESPUESTA: Considerando lo estipulado en la Cláusula Octava del proyecto de Convenio de Inversión Pública Nacional que forma parte de las Bases, el Comité Especial ha resuelto **ACOGER** la consulta de la empresa MINSUR S.A., de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230.

CONSULTA N° 18

Respecto a lo señalado en el ítem 15 de **Penalidades de Ejecución de Obra**, solicitamos que la renuncia del personal profesional se exceptúe de la aplicación de penalidades sin condición alguna (por cambio y/o reemplazo de estos), debido a que los derechos fundamentales de la persona no pueden ser coaccionados, limitados ni sancionados.
Sírvese acoger nuestra consulta.

RESPUESTA: Asumiendo que la renuncia sea de forma voluntaria y por decisión del profesional, el Comité Especial ha resuelto **ACOGER** la consulta de la empresa MINSUR S.A., de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230.

CONSULTA N° 19

Respecto a lo señalado en el ítem 15 de **Penalidades de Ejecución de Obra** y en el ítem 1 de **Penalidades Aplicables a la Elaboración del Expediente Técnico**, solicitamos que no se penalice el cambio y/o reemplazo de los profesionales propuestos por la renuncia de estos:

- a. Cuando el personal clave del plantel profesional permanece por menos de sesenta días o antes que se cumpla el 50% del tiempo efectivo del servicio contratado, debido a su renuncia durante dicho periodo.
- b. Se realice al inicio y durante el servicio contratado.
- c. No se cumpla con proveer el personal establecido en la propuesta debido a su renuncia (haya o no iniciado la prestación efectiva).
- d. Se realice dentro del periodo comprendido desde la firma de contrato, debido a la renuncia del personal profesional.
- e. Los cambios solicitados para el Cliente y/o la Entidad tengan como origen el desempeño deficiente, negligente o insuficiente.
- f. De igual manera, requerimos que no se penalice cuando no se asista a una reunión por motivo de fuerza mayor y/o caso fortuito.

Sírvese acoger nuestra consulta.

RESPUESTA: Asumiendo que la renuncia dentro del periodo comprendido desde la firma de contrato sea de forma voluntaria y por decisión del profesional, se considerará como una causal no imputable al ejecutor. Los demás casos planteados son de responsabilidad de la empresa ejecutora. Por tanto, el Comité Especial ha resuelto **ACOGER PARCIALMENTE** la consulta de la empresa MINSUR S.A., de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230.

CONSULTA N° 20

Respecto a lo señalado en el ítem 1 de **Penalidades de Ejecución de Obra**, el artículo 18° de la Ley N° 29230 establece expresamente que no se deberá aplicar la normatividad de contrataciones del estado, sin embargo, en la citada penalidad, se invoca el numeral 190.2 del artículo 190° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado por lo que resulta evidente que esta penalidad es ilegal.
Sírvese acoger nuestra consulta.

RESPUESTA: Se ha verificado el error material al hacer referencia al artículo 190 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado y se ha procedido a su eliminación; sin embargo, se mantiene el supuesto de aplicación de penalidad, ya que la ausencia del personal clave incide en el cumplimiento del plazo de ejecución.

Por tanto, el Comité Especial ha resuelto **ACOGER PARCIALMENTE** la consulta de la empresa MINSUR S.A., de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230.

CONSULTA N° 21

Respecto a lo señalado en el ítem 1 de **Penalidades de Ejecución de Obra**, el numeral 68.4¹ del artículo 68° y el numeral 83.52 del artículo 85° del Reglamento de la Ley N° 29230 establecen expresamente las penalidades en caso se configuren incumplimientos relacionados con el personal ofertado.

Bajo ese escenario la única penalidad que procede en este numeral es aquella referida a la culminación de la relación contractual con el contratista y el personal ofertado por monto de 1 UIT. Las otras dos penalidades que sancionan con 0.5 UIT no procederían ya que las mismas son aplicadas supletoriamente por la normativa de contrataciones del Estado (artículo 190 del Reglamento) más aun cuando la relación de la empresa privada con el ejecutor y sus profesionales ya se encuentra regulada en los artículos mencionados en el párrafo precedente, por lo tanto las mismas deben ser eliminadas.

Sírvase acoger nuestra consulta.

RESPUESTA: En el artículo 68 del TUO del Reglamento de la Ley N° 29230 se estipula la obligación de la empresa privada de ejecutar el Convenio con el ejecutor del proyecto propuesto, no menciona que se aplica únicamente la penalidad por ausencia o reemplazo del personal sin autorización. Asimismo, en el numeral 83.1 del **artículo 83. Responsabilidad por incumplimiento de la empresa privada y aplicación de penalidades**, se establece que, en caso de retraso injustificado de la empresa privada en la ejecución de sus obligaciones derivadas del Convenio, la entidad pública le aplica automáticamente la penalidad. Esta se genera automáticamente por cada día calendario de retraso injustificado en la ejecución de cada una de las obligaciones establecidas en el Convenio.

Por tanto, el Comité Especial ha resuelto **NO ACOGER** la consulta de la empresa MINSUR S.A., de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230.

CONSULTA N° 22

Respecto a lo señalado en el ítem 10 de **Penalidades de Ejecución de Obra**, solicitamos la eliminación de esta penalidad en la medida que no se pueden trasladar penalidades que dependen de un tercero como la autoridad ambiental.

Sírvase acoger nuestra consulta

RESPUESTA: La elaboración del estudio de impacto ambiental y la certificación ambiental es responsabilidad del ejecutor del proyecto. Por tanto, el Comité Especial ha resuelto **NO ACOGER** la consulta de la empresa MINSUR S.A., de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230.

¹ "68.4 En caso culmine la relación contractual entre la empresa privada y el ejecutor inicial del proyecto y la entidad pública no haya aprobado la sustitución del Ejecutor del proyecto o de los profesionales y/o especialistas por no cumplir con los requisitos establecidos para el ejecutor o de los profesionales y/o especialistas a ser reemplazados, la entidad pública le aplica a la empresa privada una penalidad establecida en el Convenio, la cual no puede ser menor a una (1) UIT ni mayor a dos (2) UIT por cada día de ausencia del ejecutor del proyecto."

"83.5 En caso la empresa privada culmine su relación contractual con el ejecutor del proyecto o los profesionales y/o los especialistas reemplazantes, siempre y cuando el proyecto se encuentre en ejecución y la entidad pública no haya aprobado la sustitución del ejecutor del Proyecto por no cumplir con los requisitos establecidos para el ejecutor a ser reemplazado, la entidad pública aplica a la empresa privada una penalidad la cual no puede ser menor a una (1) UIT ni mayor a dos (2) UIT por cada día de ausencia del ejecutor del proyecto."

CONSULTA N° 23

Respecto a lo señalado en el ítem 11 de **Penalidades de Ejecución de Obra**, consideramos que el monto de la penalidad es muy alto Solicitamos reducir la penalidad a 0.5 UIT.
Sírvase acoger nuestra consulta.

RESPUESTA: Se ha determinado que la penalidad por no cumplir con realizar las medidas de mitigación establecidas en el expediente técnico sea de 1 UIT.

Por tanto, el Comité Especial ha resuelto **ACOGER PARCIALMENTE** la consulta de la empresa MINSUR S.A., de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230.

CONSULTA N° 24

Respecto a lo señalado en el ítem 14 de **Penalidades de Ejecución de Obra**, consideramos que el monto de la penalidad es muy alto. Solicitamos reducir la penalidad a 0.5 UIT.
Sírvase acoger nuestra consulta.

RESPUESTA: Es prerrogativa de la entidad establecer el monto de cada penalidad dependiendo de la complejidad del proyecto según su experiencia en la ejecución de proyectos similares.

Por tanto, el Comité Especial ha resuelto **NO ACOGER** la consulta de la empresa MINSUR S.A., de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230.

CONSULTA N° 25

Respecto a lo señalado en el ítem 15 de **Penalidades de Ejecución de Obra**, no estamos de acuerdo con esta penalidad ya que el Reglamento de la Ley N° 29230 establece expresamente las penalidades que regulan la relación entre la Empresa Privada, Empresa Ejecutora y sus profesionales. Según lo indicado en la citada penalidad, únicamente se podrá reemplazar a los profesionales en caso de muerte o enfermedad irremplazable (replicando lo señalado en el artículo 190° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado) lo cual nos parece excesivo. El artículo 68° del Reglamento de la Ley N° 29230 no establece mayores restricciones al reemplazo de profesionales más que realizar la solicitud con 15 días de anticipación a la conclusión de la relación contractual.

Adicionalmente, esta penalidad resulta ilegal ya que evidentemente se refiere a la penalidad regulada en el artículo 190° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado; por lo cual solicitamos la misma sea eliminada.
Sírvase acoger nuestra consulta.

RESPUESTA: El artículo 3 del TUO del Reglamento de la Ley N° 29230 señala que el mecanismo de Obras por Impuestos se desarrolla con fundamento en principios como Eficacia, Eficiencia, Igualdad de trato, sin perjuicio de la aplicación de otros principios generales del derecho público que resulten aplicables. Asimismo, es prerrogativa de la entidad establecer las penalidades correspondientes dependiendo de la complejidad del proyecto según su experiencia en la ejecución de proyectos similares.

Por tanto, el Comité Especial ha resuelto **NO ACOGER** la consulta de la empresa MINSUR S.A., de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230.

CONSULTA N° 26

Respecto a lo señalado en los ítems 1,2 y 3 de Penalidades Aplicables a la Elaboración del Expediente Técnico, no estamos de acuerdo con esta penalidad ya que el Reglamento de la Ley N° 29230 establece expresamente las penalidades que regulan la relación entre la Empresa Privada, Empresa Ejecutora y sus profesionales. Según indica la citada penalidad, únicamente se podrá reemplazar a los profesionales en caso de muerte o enfermedad irremplazable (replicando lo señalado en el artículo 190° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado) lo cual nos parece excesivo. El artículo 68° del Reglamento de la Ley N° 29230 no establece mayores restricciones al reemplazo de profesionales más que realizar la solicitud con 15 días de anticipación a la conclusión de la relación contractual. Por lo tanto, solicitamos se elimine dicha penalidad. Sírvase acoger nuestra consulta.

RESPUESTA: Es prerrogativa de la entidad establecer las penalidades correspondientes dependiendo de la complejidad del proyecto según su experiencia en la ejecución de proyectos similares.

Por tanto, el Comité Especial ha resuelto **NO ACOGER** la consulta de la empresa MINSUR S.A., de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230.

CONSULTA N° 27

Respecto a lo señalado en el ítem 4 de Penalidades Aplicables a la Elaboración del Expediente Técnico, no estamos de acuerdo con la aplicación de esta penalidad. Resulta extremadamente subjetivo cualquier cambio de profesional solicitado por la Entidad Pública. En todo caso, deberían establecerse criterios totalmente objetivos para determinar el desempeño "deficiente", "negligente" o "insuficiente" y también la Entidad Pública deberá establecer la posibilidad de subsanar el incumplimiento considerando el carácter subjetivo que tendría su aplicación. Por lo tanto, solicitamos se elimine dicha penalidad. Sírvase acoger nuestra consulta.

RESPUESTA: Es prerrogativa de la entidad establecer las penalidades correspondientes dependiendo de la complejidad del proyecto según su experiencia en la ejecución de proyectos similares.

Por tanto, el Comité Especial ha resuelto **NO ACOGER** la consulta de la empresa MINSUR S.A., de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230.

CONSULTA N° 28

Respecto a lo señalado en el ítem 5 de Penalidades Aplicables a la Elaboración del Expediente Técnico, no estamos de acuerdo con la aplicación de esta penalidad. La Entidad Pública no ha establecido los criterios para la asistencia de profesionales a las reuniones programadas. En todo caso la programación de reuniones debería establecerse previamente entre la Empresa Ejecutora y la Entidad Pública, de modo tal que ambos tengan conocimiento de la anticipación y de los temas a tratar en las mismas. También la Entidad Pública deberá establecer la posibilidad de subsanar el incumplimiento antes de imponer la penalidad. Por lo tanto, solicitamos se elimine dicha penalidad.

Sírvase acoger nuestra consulta.

RESPUESTA: Es prerrogativa de la entidad establecer las penalidades correspondientes dependiendo de la complejidad del proyecto según su experiencia en la ejecución de proyectos similares.

Por tanto, el Comité Especial ha resuelto **NO ACOGER** la consulta de la empresa MINSUR S.A., de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230.

CONSULTA N° 29

Respecto a lo señalado en el ítem 6 de **Penalidades Aplicables a la Elaboración del Expediente Técnico**, no estamos de acuerdo con la penalidad. Si bien los entregables y su contenido se encuentran establecidos en las Bases, nos parece excesivo el monto de la penalidad. En todo caso, se puede proponer que la Entidad Pública reduzca el monto de la penalidad y establecer la posibilidad de subsanar dicho incumplimiento. Finalmente la Empresa Ejecutora deberá tomar las previsiones necesarias a fin de cumplir con el contenido y con los plazos de los entregables. Por lo tanto, solicitamos se elimine dicha penalidad.
Sírvese acoger nuestra consulta.

RESPUESTA: Es prerrogativa de la entidad establecer las penalidades correspondientes y el monto cada una, dependiendo de la complejidad del proyecto según su experiencia en la ejecución de proyectos similares.

Por tanto, el Comité Especial ha resuelto **NO ACOGER** la consulta de la empresa MINSUR S.A., de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230.

CONSULTA N° 30

Respecto a lo señalado en el ítem 7 de **Penalidades Aplicables a la Elaboración del Expediente Técnico**, solicitamos detallar los casos en que proceda la modificación del diseño aprobado y el procedimiento correspondiente. Asimismo, solicitamos reducir el monto de la penalidad ya que el mismo resulta excesivo.
Sírvese acoger nuestra consulta.

RESPUESTA: Procede la modificación del cambio de diseño cuando se identifican errores luego de su aprobación. El procedimiento consiste en consultar con el especialista correspondiente del supervisor, quien efectúa la validación de la modificación y la aprueba. Respecto a la reducción de la penalidad, es prerrogativa de la entidad establecer el monto de estas, dependiendo de la complejidad del proyecto según su experiencia en la ejecución de proyectos similares.

Por tanto, el Comité Especial ha resuelto **ACOGER PARCIALMENTE** la consulta de la empresa MINSUR S.A., de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230.

CONSULTA N° 31

Respecto a lo señalado en el ítem 8 de **Penalidades Aplicables a la Elaboración del Expediente Técnico**, no estamos de acuerdo. Consideramos que la Entidad Pública debe establecer la posibilidad de subsanar dicha omisión dentro de un plazo determinado considerando el Principio de Enfoque de Gestión por Resultados de acuerdo al artículo 3 del TUO del Reglamento de la Ley N° 29230. Por lo tanto, solicitamos se elimine dicha penalidad.
Sírvese acoger nuestra consulta.

RESPUESTA: Es prerrogativa de la entidad establecer las penalidades correspondientes dependiendo de la complejidad del proyecto según su experiencia en la ejecución de proyectos similares.

Por tanto, el Comité Especial ha resuelto **NO ACOGER** la consulta de la empresa MINSUR S.A., de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230.

CONSULTA N° 32

Respecto a lo señalado en el ítem 9 de **Penalidades Aplicables a la Elaboración del Expediente Técnico**, no estamos de acuerdo. Consideramos que la Entidad Pública debe establecer la posibilidad de subsanar dicha omisión dentro de un plazo determinado

Considerando el Principio de Enfoque de Gestión por Resultados de acuerdo al artículo 3° del TUO del Reglamento de la Ley N° 29230 Por lo tanto, solicitamos se elimine dicha penalidad. Sírvase acoger nuestra consulta.

RESPUESTA: Es prerrogativa de la entidad establecer las penalidades correspondientes dependiendo de la complejidad del proyecto según su experiencia en la ejecución de proyectos similares.

Por tanto, el Comité Especial ha resuelto **NO ACOGER** la consulta de la empresa MINSUR S.A., de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230.

CONSULTA N° 33

En el Numeral 3 (**Reconocimiento de la Inversión**) se establece que: *"El Proyecto se ejecuta en el marco de lo previsto en of TUO de la Ley N° 29230 (...) y el TUO del Reglamento, y se reconoce a la Empresa Privada (o Consorcio) el Monto Total de Inversión determinado en el Expediente Técnico o sus modificatorias que apruebe la Entidad Pública, siempre que signifiquen mayores trabajos de obra, con excepción de aquellos proyectos propuestos y actualizados por el sector privado. La Entidad Pública, a su vez, tiene derecho al ajuste en caso dichas variaciones signifiquen un menor trabajo de obra o disminución del Monto Total de inversión."*

Conforme a lo establecido en el Numeral 1.4 de las Bases (Antecedentes), se tiene que: *"Mediante CARTA S/N, de fecha 04.06.2015, la empresa privada MINSUR S.A presentó al Ministerio de Salud su intención de financiar y ejecutar **EL PROYECTO**."*

Sírvase aclarar que se reconocerá a la **EMPRESA PRIVADA** el Monto Total de Inversión determinado en el Expediente Técnico o sus modificatorias que apruebe la Entidad Pública, siempre que signifiquen mayores trabajos de obra, sin que pare ello, sea una excepción para su reconocimiento el hecho que en nuestro caso, **MINSUR S.A** haya propuesto **EL PROYECTO** y a la fecha se cuente con un Monto de Inversión Referencial sobre la base de un estudio de pre inversión.

Asimismo, sírvase confirmar que una vez elaborado y aprobado el Expediente Técnico de **EL PROYECTO**, a través del cual se establezca el **Monto Total de Inversión** de **EL PROYECTO**, que será consignado en el **CONVENIO** a través de la suscripción de la respectiva Adenda, los mayores trabajos de obra que pudieran presentarse en la etapa de ejecución, que modifiquen el **Monto Total de Inversión**, serán reconocidos por el Ministerio de Salud hasta el **cincuenta por ciento (50%) del Monto de Inversión Referencial**, establecido en el **CONVENIO**, toda vez que a la fecha no se cuenta con un expediente técnico elaborado y aprobado, ello conforme a lo establecido en artículo 72° del TUO del Reglamento de la Ley N° 29230.

Finalmente, sírvase confirmar que una vez elaborado el Expediente Técnico de **EL PROYECTO**, a través del cual se establezca el **Monto Total de Inversión de EL PROYECTO**, la aprobación de éste (**el Monto Total de Inversión**) no está sujeto a un monto o porcentaje tope, sino a que el mismo continúe siendo socialmente rentable, guardado plena coherencia con los objetivos, alcances y parámetros que sustentan la viabilidad de **EL PROYECTO** en el marco del sistema Invierte.pe conforme a lo establecido en los artículos 65° y 66° del TUO del Reglamento de la Ley N° 29230, o de ser el caso, sírvase precisar que si el **Monto Total de Inversión** a ser establecido en el Expediente Técnico de **EL PROYECTO** no podrá ser superior al cincuenta por ciento (50%) del Monto de Inversión Referencial, establecido en el **CONVENIO**, en cuyo caso se solicita se aclare lo siguiente:

- ¿Que sucederá si el **Monto Total de Inversión** establecido en el Expediente Técnico de **EL PROYECTO** es superior al cincuenta por ciento (50%) del Monto de Inversión Referencial, establecido en el **CONVENIO** en base a un estudio de pre inversión? ¿Se podrá continuar con la ejecución de **EL PROYECTO** o se tendrá que resolver el **CONVENIO**, en cuyo caso se reconocerá a favor de **LA EMPRESA PRIVADA** el costo efectuado por la elaboración del Expediente Técnico?
- En caso que el **Monto Total de Inversión** establecido en el Expediente Técnico de **EL PROYECTO** considere un incremento equivalente al cincuenta por ciento (50%) del **Monto de Inversión Referencial**, establecido en el **CONVENIO** en base a un estudio de pre inversión, luego de su aprobación: ¿Se podrá reconocer las variaciones al Monto Total de Inversión, producto de mayores trabajos de obra o mayores gastos generales por ampliaciones de plazo o reajuste de precios por la ampliación de la formula polinómica?

RESPUESTA: Las Bases establecen que *"...se reconocen las variaciones aprobadas y convenidas con la Entidad Pública mediante adenda, siempre que signifiquen mayores trabajos de obra, con excepción de aquellos proyectos propuestos y actualizados por el sector privado"*, por lo que no se reconocerá a la empresa privada el Monto Total de Inversión determinado en el Expediente Técnico, ya que el estudio de pre inversión fue desarrollado por la empresa MINSUR S.A.

De acuerdo con lo establecido en el artículo 72° del TUO del Reglamento de la Ley N° 29230, se confirma que, aprobado el expediente técnico, de manera excepcional, la entidad pública puede modificar el monto de inversión del proyecto al autorizar a la empresa privada la ejecución de mayores trabajos de obra por modificaciones a las especificaciones técnicas o a las condiciones originales de ejecución del proyecto, siempre que éstas resulten necesarias para alcanzar la finalidad del Convenio. Estas modificaciones serán reconocidas por el Ministerio de Salud hasta por el 50% considerado en el Convenio inicial, en caso no cuente con expediente técnico aprobado al momento de su suscripción.

Los incrementos en el monto total de inversión que excedan los límites establecidos en el TUO del Reglamento de la Ley N° 29230, no son reconocidos por la entidad pública, pudiendo resolver el Convenio y reconocer los costos de elaboración de los estudios realizados.

Por tanto, el Comité Especial ha resuelto **ACOGER PARCIALMENTE** la consulta de la empresa MINSUR S.A., de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230.

CONSULTA N° 34

En el numeral 7.2, del Anexo N°3, Consideraciones para la ejecución de obra, se indica: "La empresa privada está encargada de la obtención de licencias, autorizaciones, permisos, servidumbres y demás requerimientos para la ejecución de obras."

La Empresa Privada es responsable de realizar las gestiones y elaborar la documentación ante las entidades oficiales y obtener la aprobación de los mismos para cada caso, siendo responsable en costo y plazo; teniendo en cuenta las normas administrativas correspondientes (...)" (El subrayado es nuestro).

Sin embargo, se debe tener en cuenta que, conforme lo dispuesto en el artículo 61° del TUO del reglamento de la Ley 29230, aprobado por Decreto Supremo 212-2018-EF, "La entidad pública es responsable del saneamiento del terreno, de las expropiaciones e interferencias, así como la obtención de las licencias, autorizaciones, permisos, servidumbre o similares para la ejecución del proyecto, salvo que en las bases y Convenio se acuerde que la empresa privada es la encargada de dicha gestión, en cuyo caso los tramites y pagos correspondientes a dichos conceptos que signifiquen gestión y pago a nombre de la entidad pública, son realizados y cubiertos por la empresa privada, y cuyos montos que correspondan son incluidos en el expediente técnico"

En ese sentido, solicitamos que se efectuó la modificación correspondiente y se establezca que es responsabilidad de la entidad pública el saneamiento del terreno, las expropiaciones e interferencias, así como la obtención de las licencias, autorizaciones, permisos, servidumbre o similares para la ejecución de **EL PROYECTO**, toda vez que de la información con la que se cuenta, no se tiene los elementos del caso para que la correspondiente empresa ejecutora haya podido efectuar el respectivo estudio de títulos o saneamiento físico legal.

Sírvase acoger nuestra consulta.

RESPUESTA: Con la finalidad de enmendar esta incongruencia, se establece que la ENTIDAD PÚBLICA es responsable del saneamiento del terreno o acreditar su disponibilidad de las expropiaciones e interferencias o similares para la ejecución del Proyecto.

La EMPRESA PRIVADA se encargará de la obtención de las licencias, autorizaciones, permisos, servidumbres y demás requerimientos para la ejecución de la obra. Asimismo, la EMPRESA PRIVADA es responsable de realizar las gestiones y elaborar la documentación ante las entidades oficiales y obtener la aprobación de estos para cada caso, siendo responsables en costo y plazo; teniendo en cuenta las normas administrativas correspondientes.

En tal sentido, de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230, el Comité Especial ha resuelto **ACOGER PARCIALMENTE** la consulta de la empresa MINSUR S.A.

CONSULTA N° 35

Solicitamos a su Despacho confirmar que el suministro del agua potable y energía eléctrica serán entregados por la Entidad y que los puntos de conexión se encuentran dentro del límite de propiedad del inmueble en donde será ejecutado **EL PROYECTO**. En su defecto confirmar si los trámites para la factibilidad con las entidades prestadoras de dichos servicios y la ejecución de trabajos necesarios para el abastecimiento de los mismos deberán incluirse en el presupuesto de la propuesta y posteriormente en el Estudio Definitivo.

Sírvase absolver nuestra consulta.

RESPUESTA: La ubicación exacta de los puntos de conexión de agua potable y energía eléctrica se determinarán en el expediente técnico. En caso de que los puntos de conexión se encontraran fuera del terreno, el costo asociado se incluirá como parte del presupuesto de expediente técnico.

Por tanto, el Comité Especial ha resuelto **ACOGER** la consulta de la empresa MINSUR S.A., de acuerdo con lo establecido en el artículo 44 del Texto Único Ordenado del Reglamento de la Ley N° 29230.